

Persbericht Schiphol

3 oktober 2001, voor onmiddellijke publicatie

Gelijkwaardigheid nieuwe normenstelsel Schiphol onvoldoende onderbouwd

Het concept-Milieueffectrapport (MER) Schiphol 2003 schiet tekort omdat de onderbouwing ontbreekt van de conclusies dat het nieuwe milieunormenstelsel voor Schiphol gelijkwaardig is aan het oude stelsel.

Dit schrijft de Commissie m.e.r. in haar advies met voorlopige bevindingen over het concept-MER 'Schiphol 2003', dat zij op 1 oktober uitbracht aan de Ministers van Verkeer en Waterstaat en van VROM.

Voor de behandeling door de Tweede Kamer van het wetsvoorstel Wijziging van de Wet Luchtvaart voor Schiphol hebben de ministers de Commissie m.e.r. gevraagd om haar voorlopige bevindingen over het concept MER Schiphol 2003 uit te brengen.

Het (concept-)MER moet het Kabinet en het Parlement de mogelijkheid bieden om de gelijkwaardigheid van het nieuwe milieunormenstelsel ten opzichte van het oude stelsel te kunnen beoordelen. Naar de mening van de Commissie biedt het concept-MER die mogelijkheid niet. Het concept-MER is onoverzichtelijk, ontoegankelijk en geeft niet de benodigde onderbouwing waarom aan de gelijkwaardige overgang wordt voldaan.

Geluid

Voor geluid wordt in het concept-MER voorgesteld om de bescherming van de omwonenden te regelen met een combinatie van een beperkt aantal handhavingpunten, een nieuwe maat voor de totale geluidbelasting (Totaal Volume Geluidimmisie = TVG) en regels voor het gebruik van de luchthaven. Deze combinatie is op zich toereikend om gelijkwaardigheid te kunnen aantonen.

Het aantal handhavingpunten is echter te beperkt en onvoldoende gespreid. De door de ministers onlangs voorgestelde invoering van extra handhavingpunten is een stap in de goede richting. In het concept-MER worden de extra punten echter als monitoringpunten gekarakteriseerd, waarvan later vastgesteld zal worden of zij als handhavingpunten nodig zijn. De Commissie beschouwt dit als een stap terug.

Het TVG is bedoeld als een maat voor de totale geluidbelasting die door Schiphol mag worden veroorzaakt. In het concept-MER zijn drie alternatieven ontwikkeld voor het TVG. Het alternatief "TVG-kassa" krijgt de voorkeur in het concept-MER. Het heeft als groot nadeel dat het een denkbeeldige situatie vertegenwoordigt, die alleen berekend kan worden en niet gemeten. Dit alternatief en ook de beide andere TVG-alternatieven maken toetsing aan de norm in de richtlijnen voor het MER (minstens 50% reductie van het aantal ernstig gehinderden) niet mogelijk. De Commissie stelt daarom voor

het TVG een nieuw alternatief voor die dit wel mogelijk maakt: Totaal Aantal Ernstig Gehinderden (TAEG). Het TAEG sluit tevens beter aan bij de vereisten van geluidskartering van de komende EU-richtlijn over omgevingslawaai. Het TAEG zal ook beter door omwonenden worden begrepen als beschermingsmaat dan de drie TVG-alternatieven in het concept-MER.

Het concept-MER anticipeert op enkele onderdelen van de hiervoor genoemde EU-richtlijn, zoals de omzetting naar de nieuwe geluidmaten L_{den} en L_{night} die goed is gebeurd. Op de overige punten anticipeert het concept-MER onvoldoende. Het is belangrijk dat dit alsnog gebeurt omdat de EU-richtlijn wanneer die van kracht wordt omgezet moet worden naar de Wet Luchtvaart en de Wet milieubeheer.

Externe veiligheid

Het is gebruikelijk om de externe veiligheid te karakteriseren met twee maten: het individueel risico en het groepsrisico. Beide risico's nemen volgens het concept-MER af ondanks de toename van het aantal vluchten en het startgewicht van de vliegtuigen. Deze uitspraken worden echter niet cijfermatig onderbouwd.

De voorgestelde nieuwe maat voor groepsrisico (Totaal Risicogewicht) is geen goede risicomaat omdat het potentiële verlies aan mensenlevens daarin onvoldoende tot uiting komt. De Commissie pleit er voor om het groepsrisico te beschrijven aan de hand van de gebruikelijke FN-curve.

Noot voor de redactie

De volledige tekst van het advies is te vinden op de website van de Commissie. (www.commissierner.nl).